



مقومات تعزيز الحكم المحلي وتفعيله في عكار

قائمة المحتويات

أولاً: مشروع دعم قدرات مجالس البلديات لتعزيز إعادة نهضة البلديات الواقعة في محيط مخيم نهر البارد

- الإطار العام

- أبرز نتائج الدراسة السريعة

- بناء قدرات البلديات

- التدريب والمتابعة عبر الزيارات الميدانية

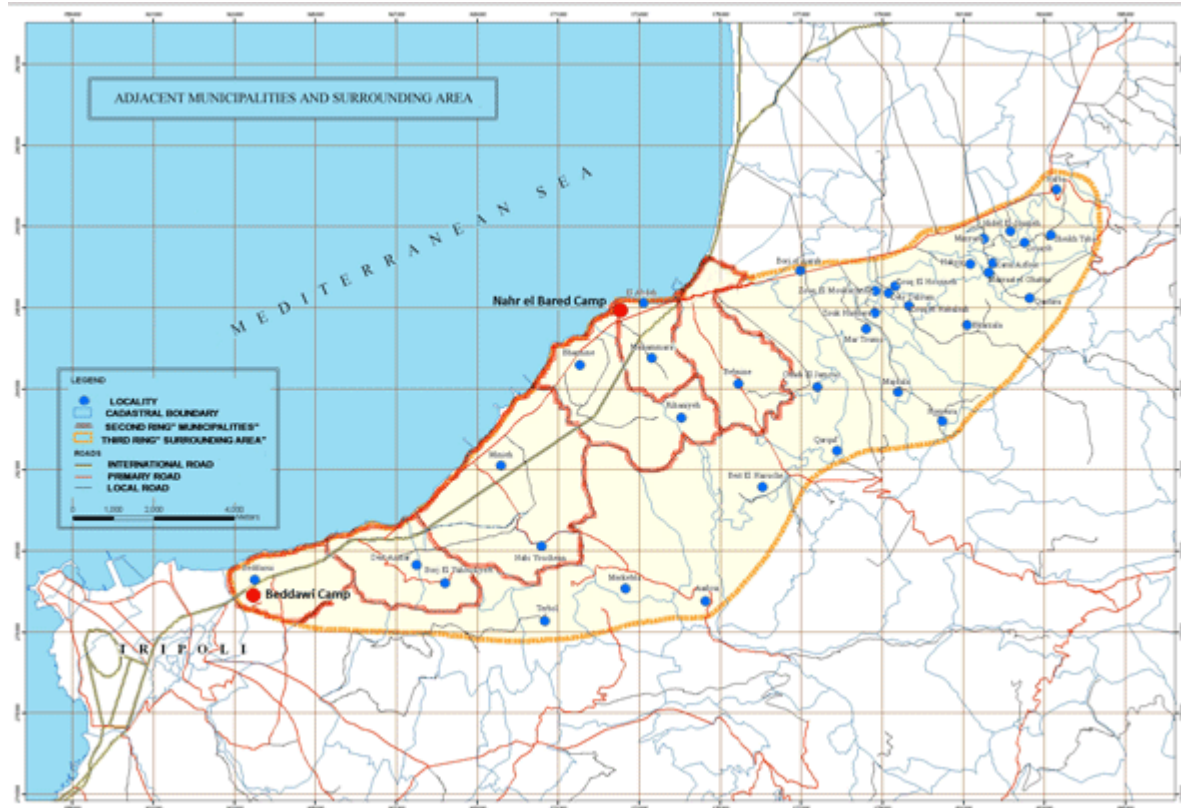
ثانياً: تعميم البرنامج على مستوى بلديات عكار

- أبرز سمات بلديات “الدائرة الثالثة” في عكار

- اقتراح مقارنة شاملة لبناء القدرات

- الدروس المستخلصة من تجربة UN-HABITAT في جنوب لبنان

مشروع دعم قدرات مجالس البلديات لتعزيز إعادة نهضة البلديات الواقعة في محيط مخيم نهر البارد



- يندرج هذا العرض في سياق مشروع دعم قدرات مجالس البلديات لتعزيز إعادة نهضة البلديات الواقعة في محيط مخيم نهر البارد المنفذ من قبل UNDP و-UN HABITAT (بوشر بتنفيذه في تشرين الأول 2008 واختتم في شهر أيار 2009)
- وهذا المشروع جزء من برنامج متكامل ممول من قبل الحكومة الإيطالية ومنفذ من قبل UNDP.
- يتطرق هذا العرض إلى أبرز النتائج والدروس المستخلصة من هذه التجربة الرائدة ويخلص بعدد من الاقتراحات لنقلها إلى بلديات "الدائرة الثالثة" في عكار.

أبرز نتائج الدراسة السريعة التي نفذت على مستوى بلديات الست الواقعة في جوار مخيم نهر البارد

على مستوى الموارد البشرية

أ. لدى البلديات عدد ضئيل جداً من الموارد البشرية وفي حال توفرها فهي بمعظمها ذات الكفاءات الضعيفة. ينعكس ذلك على عجز البلديات في تلبية مختلف الحاجات والخدمات المحلية.

ب. في ظلّ هذا الواقع، تلجأ غالبية البلديات في معظم الأحيان للبلديات لتوظيف عمال ميّومين أو التعاقد مع موظفين.

Full Time Municipal Staff	Municipality					
	Beddawi (Wadi Nahle)	Behneen, Rihaneh & Mazraet Artousa	Minyeh	Bebneen El Abdeh	Deir Amar	Muhammara
Treasurer	1	0	0	0	1	0
Secretariat	1	1	1	1	1	0
Policeman	4	1	8	1	2	0
Tax Collection Officer	2	0	2	0	0	0
Workers	9	0	0	0	0	0
Total	17	2	11	2	4	0

Contractual Staff		Municipality					
		Beddawi (Wadi Nahle)	Behneen, Rihaneh & Mazraet Artousa	Minyeh	Bebneen El Abdeh	Deir A'mar	Mhammara
Daily Workers	Auditing	0	0	2	0	0	0
	Varied Workers	13	0	30	0	0	0
	Cleaning & Sanitation	0	0	0	14	9	5
	Emergency	0	0	0	4	0	0
	Construction Workers	0	0	0	10	0	0
Contract Workers	Public Services	0	0	0	3	0	0
	Driver	0	0	0	0	3	0
	Treasurer	0	0	0	0	0	1
	Tax Collection	0	0	0	0	0	1
	Agricultural Workers	0	0	0	0	3	0
Total # Contractual Staff		13	0	32	31	15	7

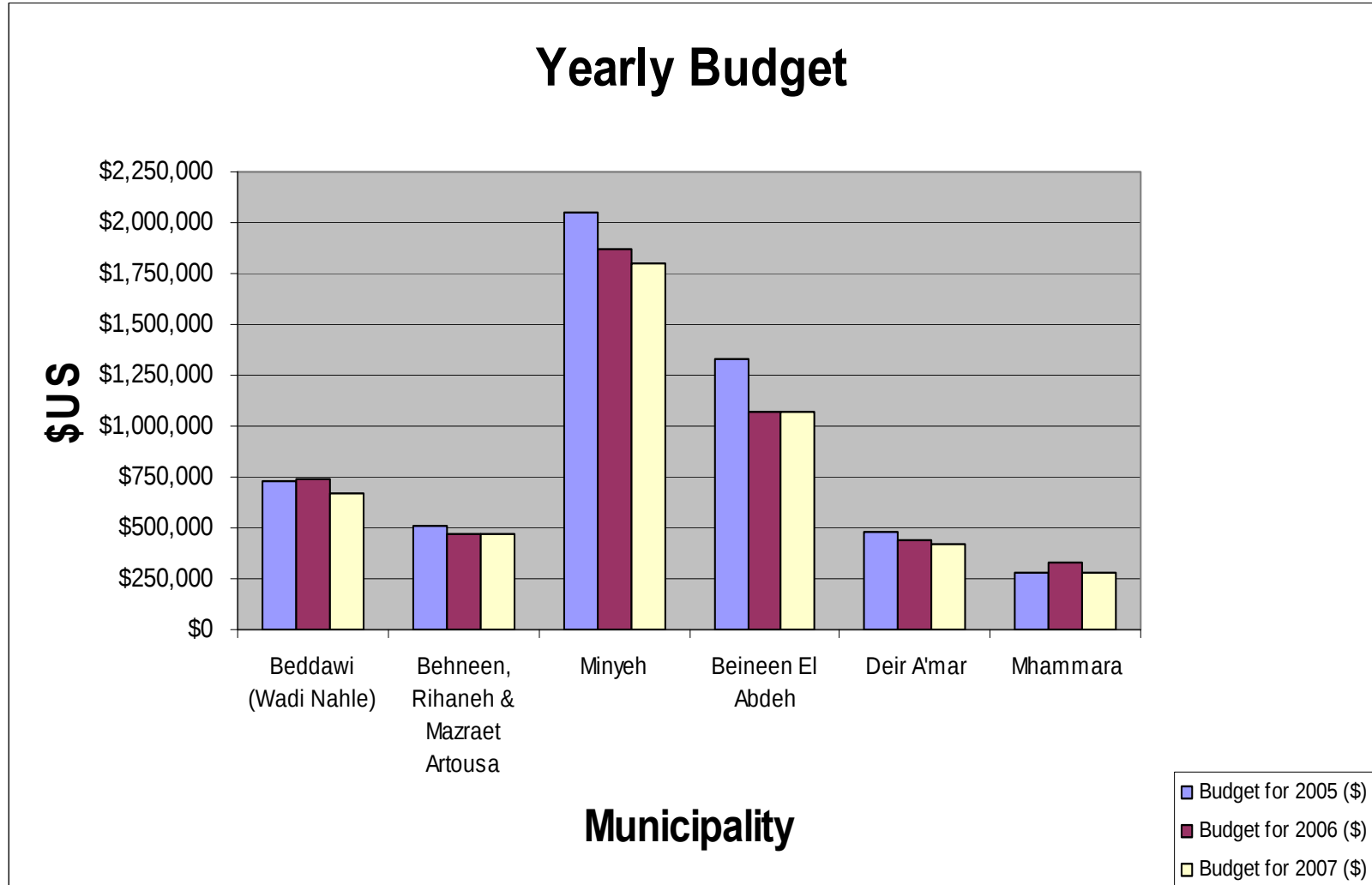
الموارد المالية

أ. نفقات البلدية: تتركز بغالبيتها في بندين أساسيين (1) الأجور والتعويضات والنفقات الإدارية و(2) الأشغال وتأهيل البنى التحتية

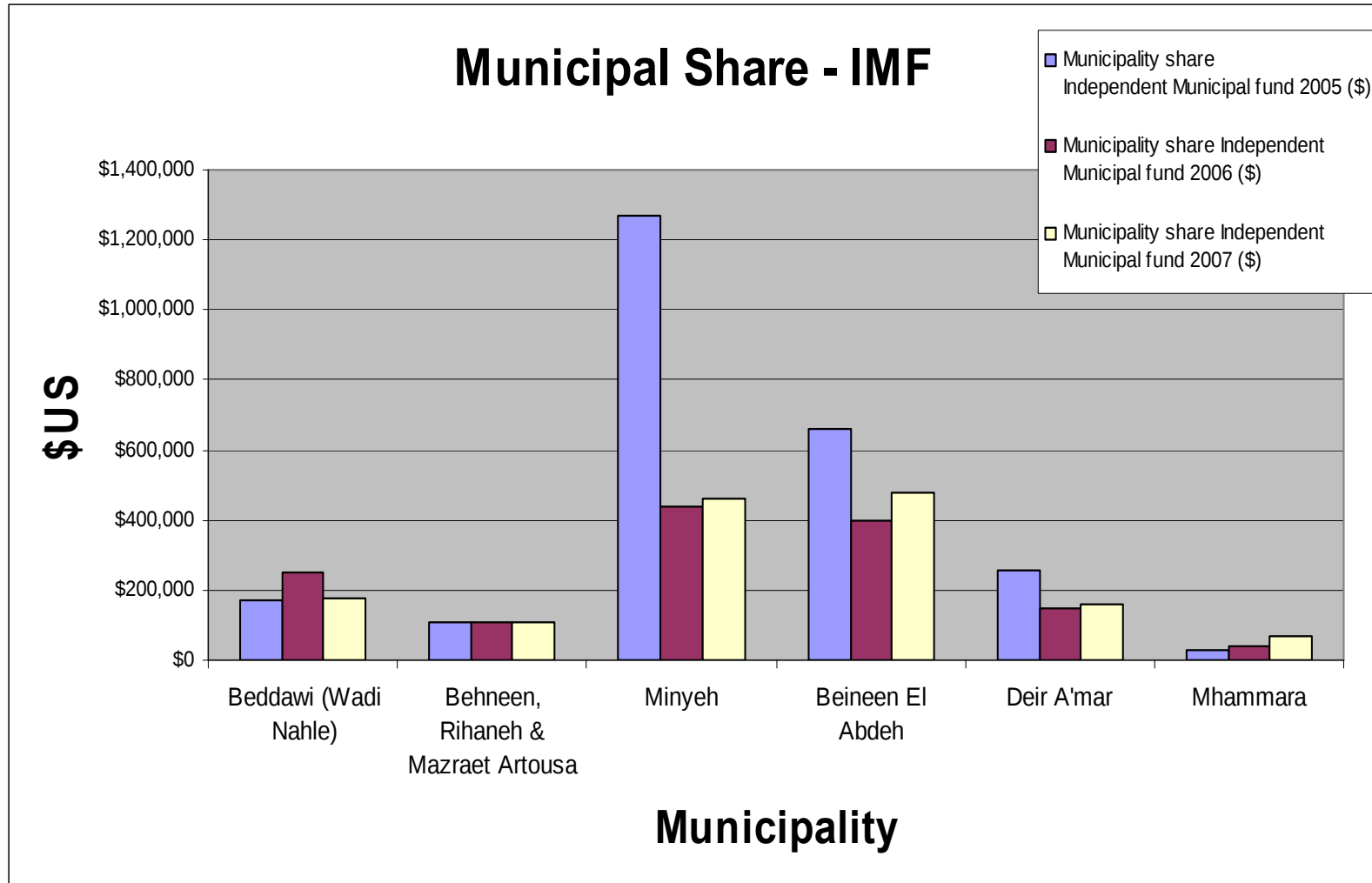
ب. واردات البلدية:

- المصدر الأول: **تحصيل الرسوم البلدية** بمختلف أنواعها. وتعجز البلديات من تحصيل هذه الرسوم، فنسبة الجباية متدنية وذلك يعود لعدم التزام السكان المحليين بسبب الوضع الاقتصادي المتدني.
- المصدر الثاني: **واردات الصندوق البلدي المستقل**، فلا يتم توزيعه بشكل منتظم من قبل الحكومة المركزية وتعجز البلديات توقع تاريخ توزيعها أو قيمتها الفعلية.

انخفاض موازنات البلديات خلال الأعوام 2005 – 2006 – 2007



انخفاض حجم الواردات الموزعة من قبل الصندوق البلدي المستقل خلال الأعوام الماضية 2005-2006-2007

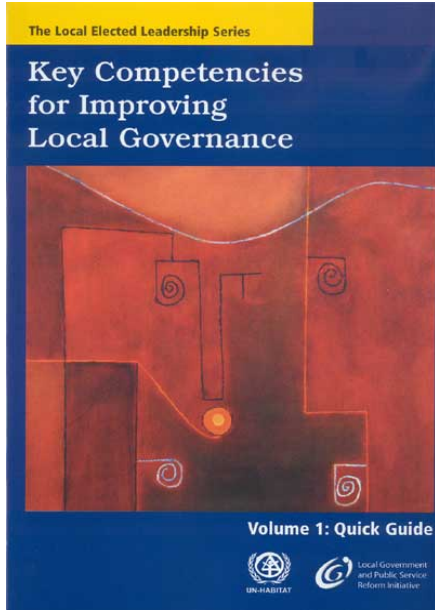


برنامج دعم القدرات

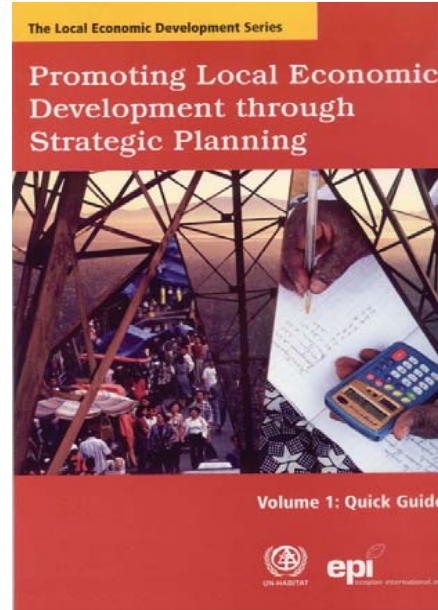
- الهدف:** بناء قدرات ممثلي المجالس المحلية وممثلي المجتمع المدني وتمكينها من تأدية دور إنمائي فاعل من خلال:
- المساهمة في إدارة النزاعات
 - اتخاذ القرارات بأسلوب فعال
 - إدارة محلية أفضل
 - تفعيل مشاركة المجتمع المدني
 - بناء شبكة تعاون فيما بين البلديات المعنية ومع مؤسسات المجتمع المدني

المستفيدون: بلديات البلداوي وبحنين والمنية وبنين ودير عمار والمحمرة

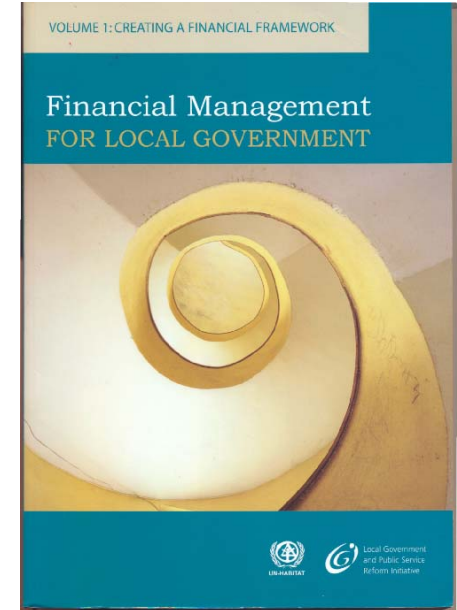
المواضيع التدريبية من خلال ورش العمل والزيارات الميدانية



مهارات المجالس
المحلية ومنها: التمثيل
والاتصال والتواصل
والإشراف والقيادة

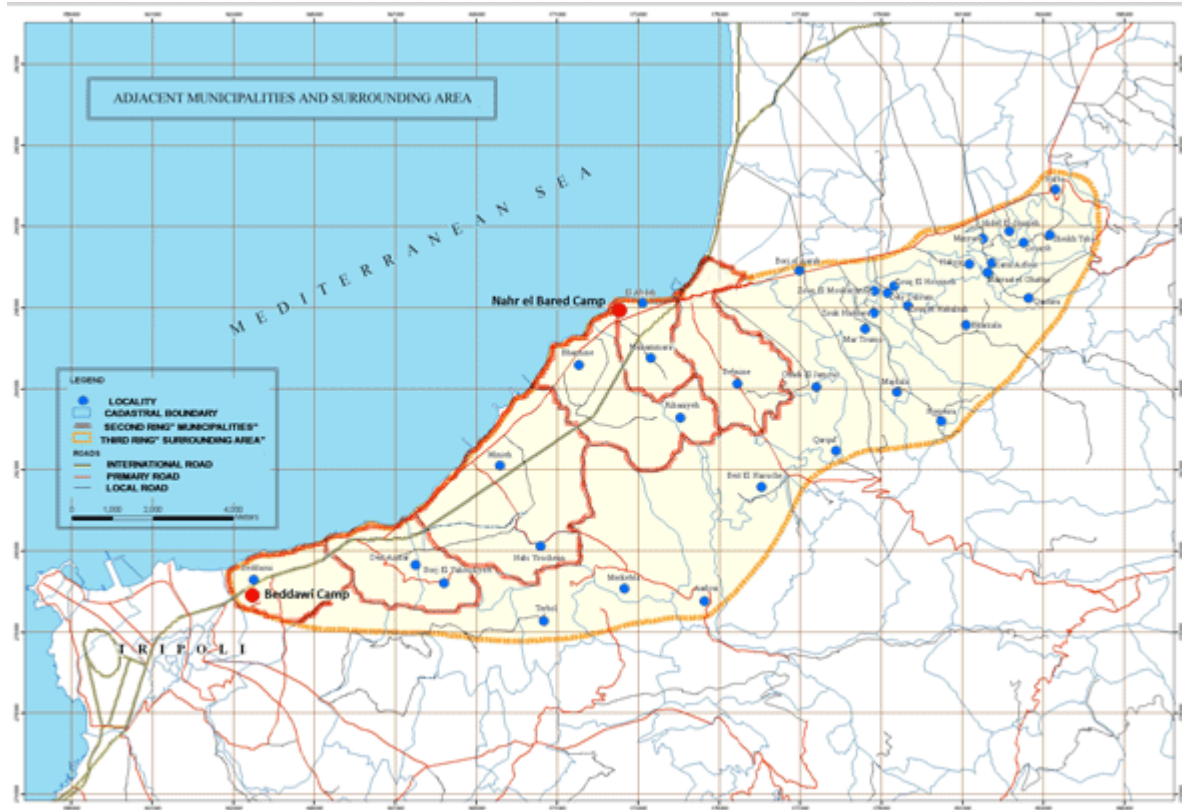


التخطيط الاستراتيجي:
المفاهيم والتقنيات
والأدوات



الإدارة المالية وإعداد
موازنة البلدية ومتابعتها
 وإعداد تقارير مالية –
إجراء المناقصات...

تعميم البرنامج على مستوى بلديات “الدائرة الثالثة” في عكار



أبرز سمات بلديات الدائرة الثالثة

■ تضمّ هذه المجموعة 20 بلدية (تقرير مؤتمر فيينا)

■ معظم هذه البلديات صغيرة الحجم (يتراوح عدد أعضاء المجالس بين 9 و12 عضو)

■ 10 من أصل 20 بلدية منتسبة لاتحاد بلديات

✓ اتحاد بلديات الشفت: منيارة - زواريب - شيخ طابا - جديدة الجومة - حلبا - القنطرة - كرم عصفور/بيت غطاس

✓ اتحاد بلديات وسط الساحل: مجدلا - مار توما - قرقف (ما زال هذا الاتحاد غير فاعل بالرغم من تأسيسه رسمياً)

اقتراح مقارنة شاملة لبناء القدرات

الخلفية

- اعتبار مرحلة ما بعد الحروب "فرصة" لإعادة النظر وتقييم الممارسات الانمائية على مختلف المستويات العمرانية والخدماتية والبشرية والعمل على تحسينها وتطويرها بشكل مستديم.
- تؤدي السلطات المحلية في مراحل ما بعد النزاعات دوراً أساسياً في إعادة النهوض وتحسين الظروف المعيشية للفئات الأكثر فقراً.
- نتيجة الأضرار التي خلفتها نزاعات مخيم نهر البارد، وضع عدد كبير من الجهات المانحة منطقة عكار في سلم أولويات تدخلها.
- هناك عدد كبير من البلديات في قضاء عكار (الدائرة الثالثة) التي تستفيد من دعم غير مسبوق له من قبل مؤسسات دولية وجهات مانحة عديدة ومنها: UN, USAID, WB, EC, KF, Italian Cooperation, GTZ

اقتراح مقارنة شاملة لبناء القدرات

التحديات

- الانتخابات البلدية (2010) والتي ستتطلب من المجالس البلدية الحالية أن تضمن استمرارية المشاريع القائمة وتسليمها للمجالس البلدية الجديدة.
- إنّ حجم التمويل الذي تحصل عليه البلديات حالياً سيتقلّص قريباً. في ضوء ذلك، يجب وضع استراتيجية شاملة ومتعددة المصادر لتأمين الموارد المالية الضرورية لاستمرار البلديات في الاستثمار في قطاع تنمية القرى والبلدات.
- ضعف آليات التنسيق بين البلديات.
- غياب الخطط الاستراتيجية الانمائية لدى معظم البلديات مما يعيق عملية تحديد الرؤية المستقبلية والأهداف والنتائج المرجو تحقيقها.

اقتراح مقارنة شاملة لبناء القدرات

الفرص

- وجود المخطط الشامل لترتيب الأراضي والذي يمكن استخدامه كمرجع أساسي في عملية التخطيط المحلي.
- وجود عدد كبير من الجهات المانحة المهمة في تمويل المشاريع في هذه المنطقة.
- وجود اتحادين للبديات، في حال تمكينهما، يمكن أن تؤدي دوراً أساسياً في عملية التنسيق والتخطيط والمتابعة والإشراف للمشاريع الانمائية المناطقية.

اقتراح مقارنة شاملة لبناء القدرات

اتحاد البلديات

- اقتراح تنفيذ هذه المقاربة على مستوى اتحادات البلديات وذلك بسبب عدد من الاعتبارات: اعتبارات قانونية وصلاحيات الاتحادات المفصلة في قانون البلديات وهي واسعة وشاملة.
- اعتبارات سياسية لا سيما توجه وزارة الداخلية والذي يقوم على تشجيع إقامة الاتحادات وتجمع البلديات. لغاية اليوم، تمكنت الوزارة من تأسيس 41 اتحاد بلديات تضم ما لا يقل عن 500 بلدية.
- اعتبارات تخطيطية: استفادة أكبر من الموارد المتوفرة على مستوى عدد من البلدات والقرى مما يجعل من المشاريع ذات أثر أكبر.
- اعتبارات مالية: واردات الصندوق البلدي المستقل وحصتها من المشاريع الانمائية الممولة من هذا الصندوق.

اقتراح مقارنة شاملة لبناء القدرات

التوصيات العملية لتمكين الاتحادات

أولاً: على المستوى المؤسسي

- تحسين الإطار المؤسسي للاتحادين (عبر تعزيز القدرات والتدريب) وذلك كي تتمكن من الاستجابة بشكل أفضل للحاجات الانمائية في المنطقة.
- تشجيع البلديات غير المنتسبة إلى اتحادات (1) الانضمام إلى اتحادات أو (2) إنشاء اتحاد/تجمع
- المساهمة في تفعيل عمل اتحاد بلديات وسط الساحل (وهو حالياً غير فاعل).

اقتراح مقارنة شاملة لبناء القدرات

التوصيات العملية لتمكين الاتحادات

ثانياً: على مستوى عمل الاتحادات

- يحدّد قانون البلديات (الفصل السابع – القسم الثاني) انه يحقّ لرئيس الاتحاد تأليف جهاز موظفين يرأسه مدير ويتألف من الجهاز الهندسي والصحي ومن الجهاز الاداري والمالي ومن جهاز الشرطة.
- يتولى الجهاز الهندسي لصالح البلديات الأعضاء مسائل عديدة وأبرزها: إعداد دفاتر شروط للأشغال والخدمات ودرس طلبات رخص البناء وتنظيم الكشوفات وإعداد الدراسات الفنية ووضع التخطيطات وإعداد لوائح الاستملاكات...
- تبادر الاتحادات في وضع ضمن النظام الداخلي تفاصيل إنشاء وحدة فنية والموارد البشرية التي تحتاجها للقيام بهذه الأعمال.
- لقد أنشأ برنامج UN-HABITAT 3 وحدات فنية في اتحادات بلديات في جنوب لبنان وأسفر عن هذه التجربة نتائج ودروس عديدة.

الدروس المستخلصة من تجربة UN-HABITAT

أولاً: في حال تمكينها، تستطيع البلديات في مراحل ما بعد النزاعات أن تؤدي دوراً بارزاً في الانتقال من مراحل النهوض وإعادة الاعمار إلى مراحل التنمية بعيدة المدى.

■ خلال مراحل إعادة الاعمار في جنوب لبنان، تمكّنت الوحدات الفنية من توفير الدعم التقني الضروري لمساعدة الأسر المتضررة في إعادة اعمار منازلها المهدمة كلياً.

■ خلال المرحلة الحالية تقوم الوحدات الفنية بمختلف المسائل المتعلقة بالتخطيط المحلي لانماء القرى والبلدات ومنها: إعداد الدراسات – جمع المعلومات والاحصاءات المحلية – انشاء مرصد محلية عبر استخدام نظام المعلومات الجغرافي (GIS) وإعداد الخطط الاستراتيجية لانماء المناطق.

الدروس المستخلصة من تجربة UN-HABITAT

ثانياً: تحسين الأداء البلدي

■ ساعدت عملية إنشاء وحدة فنية ضمن الإتحاد على ضمان وجود مرجع بلدي مستمر في ظل عدم وجود رؤساء البلديات يومياً في معظم البلديات.

ثالثاً: مأسسة الوحدة الفنية وضمان استمراريتها

■ أنشئت الوحدات الفنية منذ حوالي سنة ونصف وكانت هذه الفترة تجربة خاضتها الاتحادات وبرنامج UN-HABITAT في مختلف جوانبها.

■ بعد تجربتها ونضوجها بادر رؤساء البلديات بمأسسة هذه الوحدات عبر إعداد النظام الداخلي لها لضمان وجود الموارد البشرية الكفوءة والتي ستستمر بالعمل بعد نهاية المشروع.

الدروس المستخلصة من تجربة UN-HABITAT

رابعاً: عناصر نجاح الوحدات الفنية

- دعم كامل من قبل الاتحاد ورؤيسه والالتزام بإعطاء الوحدة الفنية صلاحيات ومسؤوليات للقيام بمهامها على أكمل وجه.
- توضيح شامل لمهام ومسؤوليات الوحدة الفنية.
- توفر الكوادر البشرية الكفوءة في المناطق المعنية.
- رصد الأموال الضرورية لتشغيل الوحدة الفنية.
- تأمين المعدات والتجهيزات والدعم اللوجيستي الضروري.
- الإعلام والإعلان وتعميم وجود هذه الوحدة الفنية على مستوى المجتمع المحلي للاستفادة من خدماتها.



شكراً